

APOSTILLAS

EVALUACIÓN DEL PROCESO ELECTORAL EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

EVALUATION OF THE ELECTORAL PROCESS IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO

Emmanuel Kintambu Mafuku*

La República Democrática del Congo (RDC) con sus 2.345.409 km² y 60.000.000 habitantes es uno de los países al sur del Sahara sobre el cual se ha escrito bastante desde las independencias africanas de los años sesenta. Basta con recordar los nombres de Patrice Lumumba, el primer Primer Ministro del Congo independiente asesinado en 1961; de Dag Hammarskjöld, entonces Secretario General de la ONU muerto en un misterioso accidente de avión cerca de Ndola, ciudad fronteriza con la RDC; de Mobutu Sese Seko quien en 1965 derrocó a Joseph Kasa-Vubu, el primer Presidente del Congo independiente y quien reinó de manera dictatorial durante 32 años; de Laurent-Désiré Kabila, el tercer presidente del Congo asesinado en 2001.

La primera experiencia democrática fue intentada al independizarse el país el 30 de junio de 1960. Este sistema democrático se quería parlamentario con dos cámaras (la cámara de los diputados y la cámara de senadores), un primer ministro salido de la mayoría parlamentaria –en ese caso Patrice Lumumba– y de un presidente elegido por las dos cámaras reunidas –así salió Joseph Kasa-Vubu.

Esa experiencia no duró mucho tiempo por causa de graves disensiones entre el presidente Kasa-Vubu y su Primer Ministro Patrice Lumumba, disensiones que terminaron con la revocación de este último de su cargo de primer ministro, revocación seguida de su asesinato provocando así una guerra civil que terminó a medias en 1964.

Una segunda experiencia democrática se intenta en 1964, año en el que se organizan elecciones legislativas democráticas ganadas

* Groupe de Recherche en Economie Internationale, Faculté des Sciences Economiques, Université de Kinshasa, RDC.

por una coalición encabezada por Moises Tshombe, quien toma el puesto de Primer Ministro. Nace otro desacuerdo entre el presidente Kasa-Vubu y el primer Ministro Tshombe quien es obligado a dimitir.

Frente al desorden creado con ese conflicto, Joseph-Désiré Mobutu, Jefe de Estado Mayor del Ejército, opera su golpe de Estado, disuelve todas las instituciones, suprime todos los partidos políticos, prohíbe su re-creación e instituye el régimen de partido único creando el Movimiento Popular de la Revolución (MPR).

En 1990 con la presión de los países occidentales, especialmente de la Administración Clinton, Mobutu se ve obligado a proclamar la democratización de su régimen con la esperanza de los países occidentales de que así Mobutu abandone tranquilamente el poder. Constatando la voluntad de Mobutu de permanecer en el poder a pesar de que estaba enfermo y que los occidentales ya no querían de él, estalla la rebelión encabezada por Laurent Kabila, rebelión apoyada por los ejércitos de Uganda, Ruanda, Burundi y Angola con el visto bueno de la Administración Clinton; Mobutu es derrocado en 1997 por Laurent-Désiré Kabila.

Al año de tomar posesión del cargo de presidente, Laurent-Désiré Kabila entra en conflicto con los países occidentales –especialmente con la Administración de Bill Clinton– que le abandonan y fue asesinado en 2001. Fue reemplazado a la cabeza del Estado por su hijo Joseph Kabila Kabange.

El presidente Joseph Kabila Kabange hereda dos rebeliones que ocupan más de la mitad del país: la rebelión del Oeste, refugio de los partidarios del difunto presidente Mobutu y encabezada por Jean-Pierre Bemba cuya una de sus hermanas es la esposa de un hijo de Mobutu, Zanga Mobutu; la rebelión del Este encabezada por los inmigrantes rwandeses reagrupados en una pseudo tribu llamada la tribu de “baniamulenge” a quienes la RDC ha siempre negado acordarles la nacionalidad congolena de manera colectiva. Esta rebelión está encabezada por Azarias Ruberwa.

Para acabar con las guerras civiles que han ocasionado más de 3 millones de muertos y llegar a la reconciliación nacional, el gobierno de Kabila y ambos grupos rebeldes se pusieron de acuerdo para reunirse en Sun City en África del Sur. Ahí se decidió: un período de transición de 3 años, la constitución de un parlamento de transición, la formación de un gobierno en que deben participar los beligerantes y los miembros de la sociedad civil y celebrar elecciones libres democráticas y transparentes al término del período de transición.

Así se formó un gobierno con un Presidente, Joseph Kabila; cuatro Vice-Presidentes: Jean-Pierre Bemba, beligerante del Oeste, Azarias, beligerante del Este, Zhaidi Ngoma, de la oposición no armada y Herodia

El parlamento transitorio una vez instalado elaboró, discutió y aprobó la constitución para la república venidera, así como las leyes para la organización de las elecciones a distintos niveles: las elecciones a nivel nacional (diputación nacional, elecciones presidenciales), a nivel provincial (once provincias, cada una con diputados provinciales elegidos y gobernadores provinciales asimismo elegidos) a nivel local (burgomaestros elegidos).

La organización de esas elecciones está confiada a una estructura independiente constituida por todas las sensibilidades políticas y sociales del país. Es la Comisión Electoral Independiente (CEI) dirigida por el sacerdote Abbé Malu Malu.

Los problemas a resolver para la organización material de esas elecciones pasan por: la inmensidad del territorio, el financiamiento, el conocimiento del número de los electores y la seguridad de esas elecciones.

a) El número de electores

Ya hacía tiempo que no se ha realizado un censo de la población congoleña y con el tiempo tan corto de tres años acordado para la transición, materialmente no se podía efectuar un censo. La CEI optó así por la registración voluntaria de los ciudadanos electores los que tenían por lo menos 18 años. Se llegó a registrar cerca de 25 millones de electores sobre un total nacional de unos 60 millones de habitantes. Otro problema es la calidad de los electores; muchos de ellos no tienen experiencia electoral alguna porque no han votado nunca, además un número impresionante no sabe ni leer ni escribir.

b) La inmensidad del territorio

La RDC tiene 2.345.409 km² con unas infraestructuras de comunicaciones muy deficientes o rudimentarias; hay lugares que no se pueden acceder ni por helicópteros. Para alcanzar la máxima población, la CEI tuvo que crear 52.000 centros de votos y desplegar más de 200 mil agentes. Los candidatos que tienen que colocar a su cargo fiscales en diferentes centros, estaban en la imposibilidad de despacharlos en todos los centros.

c) El financiamiento

El costo estimado para realizar los tres turnos de las elecciones (el referendun, el primer turno y el segundo turno) es de 500 millones de dólares que la comunidad internacional y la Unión Europea tuvieron que soportar

d) La seguridad del proceso electoral

En vísperas de las elecciones se notó una viva tensión entre los partidarios de diferentes candidatos que muchas veces estaban armados. La ONU, que tiene desplegados 17 mil militares a través del país, solicitó y obtuvo apoyo militar por parte de la Unión Europea que proporcionó un contingente ubicado especialmente en la capital y una reserva en Gabón. El objetivo de ese contingente era doble: no solamente la seguridad del proceso antes, durante y después del escrutinio, sino también proteger y evacuar en caso de necesidad los expatriados viviendo en el país.

Las elecciones propiamente dichas

La ley electoral dispuso que las elecciones presidenciales se desarrollarían en dos turnos en el caso de que ningún candidato obtuviera la mayoría absoluta.

Primer turno

La atención se focalizó sobre las elecciones presidenciales que debían de realizarse en dos turnos en caso de que ningún candidato obtuviera la mayoría de 51 por ciento en el primer turno. En el primer turno, que tuvo lugar en octubre, se presentaron 33 candidatos, ese número hubiese sido mucho más elevado si el depósito de fianza no fuese de 50.000 dólares. Entre los candidatos hay que señalar 4 miembros del espacio presidencial: el Presidente Kabila, el Vice-Presidente Bemba Jean-Piere, el Vice-Presidente Azarias Ruberwa, el Vice-Presidente Z'haidi Ngoma. Otros dos candidatos interesantes por señalar son: Antoine Gizenga, lugarteniente de Lumumba, quien desde el asesinato de éste en 1961 se exiló en los Países del Este y de Zanga Mobutu, hijo del difunto presidente Mobutu.

A la proclamación de los resultados nadie alcanzó la mayoría absoluta: Kabila obtuvo 48 %, Bemba 22%, Gizenga 13% y Zanga Mo-

butu 4%, luego vinieron los demás. El segundo turno era pues necesario.

Segundo turno

Aquí el juego de alianzas, a veces insólitas, ha funcionado perfectamente: tres grupos se forman a saber:

a) La Alianza para la Mayoría Presidencial (AMP)

El objetivo es apoyar la candidatura de Kabila frente a Bemba. La AMP comprende el PPRD (Parti du Peuple pour le Renouveau et le Développement), partido de Kabila, PALU (Parti Lumumbiste Unifié), partido de Antoine Gizenga, UDEMO (Union des Mobutistes), partido de Zanga Mobuto y otros pequeños partidos.

b) La Unión para la Nación (UN)

El objetivo es apoyar la candidatura de Jean-Pierre Bemba frente a Kabila. La UN comprende

el MLC (Mouvement de Libération du Congo), partido de Jean-Pierre Bemba y varios partidos animados por los que no salieron elegidos en el primer turno.

c) Los partidos neutros

Ruberwa declara su partido el RDC (Ressemblement Démocratique Du Congo) fuera de las alianzas, así como lo hace Z'haidi Ngoma con su partido Force du Futur.

A la proclamación de los resultados Joseph Kabila Kabangue obtuvo 58,05 % y Jean-Pierre Bemba 41,95%.

Jean-Pierre Bemba contesta los resultados diciendo que hubo fraudes masivos, pero la Corte Suprema rechazó esa contestación por falta de pruebas suficientes.

Intento de conclusión

- Pese a ciertas imperfecciones en los escrutinios, éstos se desarrollaron correctamente; los posibles fraudes son mínimos y de todas formas no invalidan los resultados en su conjunto.
- Es una experiencia única en Africa por el entusiasmo y el interés que suscitaron esas elecciones cerca de la población congoleña, así como la implicación de la comunidad internacional que ha dispuesto los medios materiales y financieros necesarios para que el proceso llegase a terminar correctamente.

- Se nota sin embargo un cierto “clivage” bastante marcado entre Este y Oeste. En efecto las provincias del Este (Nord-Kivu, Sud-Kivu Maniema, Province Orientale y Katanga) votaron mayormente por Kabila quien es oriundo de Norte Katanga (Este). En esas provincias los sufrimientos infligidos a los habitantes por las rebeliones hacen que Kabila fuese un liberador.
- Las provincias del Oeste (Kinshasa, Bas-Congo, Equateur, Kasai Occidental, Kasai Oriental y Bandundu) votaron por Jean-Pierre Bemba quien es de Equateur (Oeste).