

Introducción

Los conceptos que estructuran esta iniciativa -Cooperación, integración regional e interregionalismo- tienen estrecha relación con los desarrollos económicos y políticos que ha atravesado el sistema internacional producto de la creciente interdependencia y la globalización. Entre los cambios más remarcables se cuentan la mayor integración de las finanzas y el aumento de la competencia comercial a partir de los ochenta. Se suman a ello, la caída de las barreras al comercio internacional como producto de las sucesivas rondas de negociación multilateral, y los avances tecnológicos para dar un mayor empuje a la extensión del comercio mundial.

Estos numerosos y profundos cambios que alteraron el escenario económico mundial generaron nuevos problemas y desafíos a los Estados en general, y a los menos desarrollados en particular. El fortalecimiento de los lazos de cooperación entre los países del Sur, el emprendimiento de nuevos procesos de integración y la ampliación de los ya existentes, y el establecimiento de relaciones interregionales se presentan como estrategias para enfrentar estos desafíos de manera conjunta.

En el marco de los bicentenarios de las independencias latinoamericanas advertimos la oportunidad de reflexionar sobre estas distintas formas de vinculación entre los Estados y las regiones del hemisferio Sur frente a un sistema económico internacional cada vez más interdependiente.

Así surgió esta iniciativa de publicación, con el objeto de hacer visible el trabajo académico y de investigación de diversos especialistas, motivados por fenómenos y problemáticas similares. De alguna manera, este corpus es el resultado de esfuerzos simultáneos y de acciones compartidas, tales como la participación en redes de trabajo y en proyectos de cooperación sobre dichos asuntos.

Esta propuesta pretende aglutinar diversas miradas sobre la cuestión. Miradas marcadas por la diversidad en diferentes planos: por la variedad de procedencia de los autores; por el abanico de escenarios y problemáticas abordadas; y por la multiplicidad de enfoques, de perspectivas conceptuales y disciplinares puestos en juego a lo largo de esta obra. Sin embargo, no podemos dejar de señalar la unidad de orientación e intención que revelan todos ellos: develar la complejidad de las relaciones entre países y regiones en un mundo contemporáneo en constante mutación y signado por una pluralidad de fuerzas.

La compilación se inicia con el trabajo de *Alejandra Kern y Florencia López Canellas* en torno a los debates conceptuales actuales sobre la cooperación al desarrollo, donde la formación de una nueva arquitectura para este sistema se vuelve relevante para los países en desarrollo y para la construcción de instituciones internacionales más inclusivas. Los cambios en la estructura del sistema internacional y las dinámicas de relación entre «Norte» y «Sur», ante la crisis económica y la emergencia de nuevos poderes, han propiciado el planteo de reflexiones sobre el sistema de cooperación al desarrollo. Esta propuesta aborda la complejidad de la discusión, presentando los términos de debate actual sobre cambios en el sistema de ayuda al desarrollo, revisando concepciones que aportaron al análisis de este campo de actuación internacional y proponiendo una nueva mirada para fortalecer la posición de los países en desarrollo. A partir de la problematización de estos ejes pretenden señalar que el debate debe ir más allá de una dimensión instrumental incluyendo una perspectiva societaria y considerando dinámicas estructurales.

Luciano Donadio propone un abordaje de la integración en América Latina desde la independencia hasta nuestros días. En ese recorrido, el autor sostiene que es posible observar una lógica constante en la relación entre los países latinoamericanos con su vecino del Norte, consistente en la permanente *acción-reacción* entre propuestas de cuño latinoamericanista con aquellas proposiciones de tinte estadounidense. Según Donadio, éstas han configurado modelos de matriz diversa y por tanto, esquemas disfuncionales entre sí.

El capítulo presenta una combinación entre elementos históricos y teóricos con el objetivo de probar cómo una dicotomía nacida en el siglo XIX entre el proyecto bolivariano y la visión de Monroe, se mantuvo con el paso del tiempo enfrentando las posiciones modernizadoras con las estructuralistas, las neoliberales con las neoestructuralistas y finalmente, el regionalismo abierto y el regionalismo post-liberal.

A continuación, se presenta el trabajo de *Sergio Caballero Santos* sobre la Integración regional en el caso del Mercosur y sus negociaciones con la Unión Europea. En este capítulo se presenta una panorámica de la disyuntiva entre las distintas formas de inserción internacional, para continuar seguidamente con un repaso de la situación actual del Mercosur con sus avances y fracasos, poniendo especial énfasis en los últimos acuerdos alcanzados. Posteriormente, se conecta este escenario mercosureño con las negociaciones birregionales con la Unión Europea, contextualizándolas históricamente, al mismo tiempo que viendo las lógicas que subyacen a la apuesta negociadora y a los frenos para alcanzar un posible acuerdo. En esta línea, se examinan las sintonías entre los dos bloques, principalmente en el plano del diálogo político y la cooperación, y los obstáculos característicos del ámbito comercial. Por último, a título prospectivo, se aportan hipotéticos escenarios que pueden invitar a reflexionar sobre las consecuencias que pueden deparar estos acuerdos y, por ende, sobre la decisión de los estados del Mercosur de cómo insertarse en el mundo.

Rómulo Montes propone un acercamiento a la *Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA)*, examinando la concepción dominante que orienta esta propuesta, los objetivos que la sustentan y la desatención a su impacto ambiental. El impulsor inicial de la misma fue el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), pero el proyecto fue madurando al calor del verdadero propulsor: Brasil. Según el autor, esta iniciativa rompe con el tradicional esquema de integración regional: si antes la atención estaba puesta en los mercados, ahora centralmente se apunta a la creación de infraestructura energética, transportes y comunicaciones para

el desarrollo económico y social. En este proyecto la integración está subordinada a potenciar el mercado de materias primas y alimentos y no a un plan maestro de desarrollo económico y social sostenible para la región. En este marco, las consecuencias posibles para los pueblos y el entorno natural, si bien son conocidas y sopesadas, son minimizadas u ocultadas por la estrategia comunicativa del propio proyecto.

En el siguiente capítulo, *Diego Buffa y María José Becerra* presentan las transformaciones normativas en el espacio latinoamericano frente al colectivo afrodescendiente: sus fundamentos y proyecciones. Los autores proponen una aproximación que pretende avanzar en la conceptualización de las prácticas desplegadas por actores gubernamentales, diplomáticos y organizaciones civiles en el escenario latinoamericano a lo largo de las últimas dos décadas, tendientes a subsanar inequidades sociales preexistentes que afectan al colectivo afrodescendiente y que han sido escasamente abordadas desde la academia y particularmente desde las relaciones internacionales y las ciencias políticas. Iniciativas regionales que en un contexto sistémico cambiante han propiciado una revalorización de los colectivos históricamente postergados, a partir de la conformación del Estado-Nación en Latinoamérica hacia finales del siglo XIX.

Frank Mattheis propone un análisis sistemático de las relaciones sudatlánticas y el entorno global que ayudó a profundizarlas en los últimos veinte años. Su mirada está dirigida a los enlaces políticos y económicos más densos producidos en las relaciones afro-latinoamericanas. Primero, presenta un análisis de los cambios de las condiciones internas y externas desde 1989 y su impacto en la evolución y la forma de la cooperación entre ambas regiones. Luego distingue tres niveles estratificados dentro el conjunto de las relaciones sud-atlánticas: la cooperación en el marco del contexto interregional, los vínculos entre los poderes hegemónicos -Sudáfrica y Brasil- y las relaciones exteriores tradicionales de carácter bilateral.

Por otro lado, *Juan José Vagni*, propone un recorrido de las vinculaciones entre Brasil y el espacio árabe desde el siglo XX, a partir de una periodización ya reconocida en los estudios sobre el

tema. Esta mirada parte de una situación inicial de relativa marginalidad y discontinuidad, para finalizar en la gestión de Lula, donde se desarrolla un planteamiento político de alto nivel hacia la región. En ese recorrido, aparecen el papel de las percepciones sobre el área, la intermitencia de intereses económicos, las acciones de equidistancia frente al conflicto árabe-israelí, el impacto de las comunidades árabes y judías en el país, así como también la determinación que imponen las modalidades de inserción de Brasil en el escenario internacional y sus relaciones con los Estados Unidos.

En el capítulo siguiente, *Jorge Malena* realiza un abordaje multidimensional de las relaciones sino-argentinas desde 1990, haciendo hincapié en los aspectos políticos y económicos. Estas vinculaciones se analizan como parte de la política China hacia América Latina, que al mismo tiempo es resultado de su política hacia el mundo en desarrollo. Los lazos bilaterales son observados desde diferentes niveles para observar la influencia del sistema internacional, del Estado nación, de la sociedad y de los individuos en la interacción de China con Argentina. Malena propone dos períodos de análisis: a) 1990-1999, b) 2000 en adelante. Su detallado estudio de las vinculaciones bilaterales hace especial hincapié en el rol de Argentina como fuente de recursos naturales y la demanda creciente de China de estos productos. El énfasis puesto en la esfera económica de las relaciones es resaltado por el autor que, entre sus conclusiones, resalta la necesidad argentina de sacar provecho de su posición como proveedora para obtener ganancias en el terreno de la tecnología con la República Popular China.

A continuación se incluye el trabajo de *Paola Baroni y M. Florencia Rubiolo* sobre la diversificación como estrategia en las relaciones de América Latina con el Sudeste de Asia, en el período 2001-2009. Según las autoras, las vinculaciones entre ambos espacios se han caracterizado por su inconstancia, debilidad y escasa relevancia para los gobiernos de ambos lados durante años. Sin embargo, los cambios acaecidos en el sistema económico y político internacional, en las últimas dos décadas, han favorecido la proliferación de nuevos regionalismos y la profundización de relaciones interregionales en-

tre áreas no centrales. Los países latinoamericanos no escapan a esta dinámica, y puede observarse en sus relaciones externas –particularmente en las comerciales– una mayor participación de socios no tradicionales, como las economías emergentes del Sudeste asiático.

De acuerdo a su caracterización, los vínculos interregionales América Latina-Sudeste de Asia se encuentran en un estadio inicial, donde la interdependencia económica continúa siendo débil y los criterios a la hora de entender la cooperación, diferentes. Desde una perspectiva realista, las autoras sostienen que en este marco, los procesos de acercamiento en marcha enfrentan diversos obstáculos y desafíos a la hora de profundizar los vínculos.

El trabajo de *Carlos Milani* propone un acercamiento al ascenso en el escenario internacional de países como Brasil, China, India, Rusia y Sudáfrica. En su recorrido, examina el peso y papel de los países emergentes en el actual sistema político y económico internacional, principalmente desde la óptica de la política exterior brasileña. Milani analiza el papel político que juegan las diplomacias de estos países en el actual concierto mundial y sopesa el alcance de acciones comunes tendientes al cambio de redistribución del poder en el mismo. Asimismo, revisa las diferentes nociones para denominar a estos países, como las de «estados emergentes», «grandes países periféricos» y «estados revisionistas», con el objeto de brindar un panorama más completo de esta problemática.